



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760  
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45  
E-mail: ekonom@chaikovsky.permkrai.ru  
ИНН/КПП 5959006734/595901001

21.11.2022 № 06.2-01-05-481

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику                      Управления  
жилищно-коммунального  
хозяйства и транспорта  
администрации               Чайковского  
городского округа

В.Г. Астафьеву

**Заключение            об            экспертизе  
муниципального        нормативного  
правового акта**

Уважаемый Виталий Геннадьевич!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденного постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (далее Порядок), проведена экспертиза постановления администрации Чайковского городского округа от 1 апреля 2021 г. № 296 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса в границах Чайковского городского округа» (далее – муниципальный нормативный правовой акт).

Разработчик правового акта - Управление жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа.

В ходе проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта с 1 мая 2022 года по 30 июня 2022 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://chaikovskiyregion.m/ekonomika/otsnka-rcauliruvushchego-vozdeystviya/ekspertiza-deystvuyushchikh-pravovykh-aktov/>.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступило Управление экономического развития администрации Чайковского городского округа, в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год, утвержденный постановлением администрации Чайковского городского округа от 27.12.2021 № 1400.



По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций, сведения о достижениях целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия, а также сведения об определении и оценке фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов и о выявлении в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Чайковского городского округа:

Ранее в отношении сводного отчета и проекта правового акта – постановление администрации Чайковского городского округа «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса в границах Чайковского городского округа» в период с 15.03.2021 до 20.03.2021 проводилась оценка регулирующего воздействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в заключении от 31.03.2021 № 06.01-07.209вн сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Правовое регулирование муниципального нормативного правового акта направлено на реализацию требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части осуществления транспортного обслуживания и установления основных принципов организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Чайковского городского округа, установления порядка допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок без проведения открытого конкурса. Основной целью муниципального нормативного правового акта является создание условий



для обеспечения безопасного и качественного обслуживания пассажиров, повышение культуры обслуживания пассажиров, определение потребности населения в пассажирских перевозках, формирование маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах городского округа.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Чайковского городского округа. По данным реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Чайковского городского округа, размещенный на официальном сайте администрации Чайковского городского округа, перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Чайковского городского округа осуществляют 18 перевозчиков.

В пункте 5 муниципального нормативного правового акта предусмотрен срок приема заявлений при наступлении обстоятельства, предусмотренного пунктом 2.5 настоящего Порядка.

В пункте 2.5. муниципального нормативного правового акта предусмотрено, свидетельство и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса в случае установления маршрута в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

При этом, в пунктах 2.1-2.4 муниципального нормативного правового акта предусмотрены иные обстоятельства выдачи свидетельства и карты маршрута без проведения открытого конкурса.

Отсутствие срока подачи заявлений о выдаче свидетельства и карты маршрута без проведения открытого конкурса по обстоятельствам, предусмотренным в пунктах 2.1-2.4 муниципального нормативного правового акта, свидетельствует о правовой неопределенности, наличие признаков непрозрачности административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В пункте 4 муниципального нормативного правового акта предусмотрено, что извещение должно содержать, в том числе, место, дата и время начала и окончания приема заявления на осуществление перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам без проведения открытого конкурса в границах Чайковского городского округа по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку (далее - заявление).

Соответственно, срок подачи заявлений о выдаче свидетельства и карты маршрута без проведения открытого конкурса по обстоятельствам, предусмотренным в пунктах 2.1-2.4 муниципального нормативного правового акта, устанавливается уполномоченным органом произвольно в извещении. Произвольное установление уполномоченным органом срока

подачи заявления свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора «широта дискреционных полномочий» (отсутствие или неопределенность сроков). Максимального срока подачи таких заявлений, также не установлено порядком.

В пункте 6 муниципального нормативного правового акта, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или уполномоченный участник договора простого товарищества (далее - заявитель) представляет заявление в уполномоченный орган лично либо направляет почтовым отправлением по адресу, указанному в извещении, либо в электронном виде на электронную почту [transport2019@yandex.ru](mailto:transport2019@yandex.ru). В случае направления заявления и прилагаемых к нему документов в электронном виде, направляются сканированные копии с последующим предоставлением оригиналов.

Согласно пункту 8 муниципального нормативного правового акта, к заявлению прилагаются документы, в том числе, копия Лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами; копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих сведениям, указанным в извещении.

Из буквального толкования пунктов 6 и 8 муниципального нормативного правового акта, установлено, что при подаче в уполномоченный орган лично либо почтовым отправлением заявления, к нему прилагаются копии документов – единые требования для всех заявителей. Однако, при подаче заявления и прилагаемых к нему документов в электронном виде, в муниципальном нормативном правовом акте установлено требование о последующем предоставлении оригиналов документов, тогда как, к заявлению прилагаются копии требуемых документов, что свидетельствует о правовой неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 8 муниципального нормативного правового акта предусмотрен не полный перечень документов, предоставляемых заявителями. Так, адресатами правового регулирования являются в том числе, участники договора простого товарищества, которые заключили соответствующий договор простого товарищества. Соответственно, для такой категории заявителей как участники договора простого товарищества, необходимо предусмотреть предоставление с заявлением копии договора простого товарищества подтверждающего образование простого товарищества. При этом, каждый участник простого товарищества обязан предоставить копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автобусами, что также должно быть отражено в пункте 8.1 муниципального нормативного правового акта.

Не предусмотрено в муниципальном нормативном правовом акте предоставление копии документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, в случае подачи заявления и документов уполномоченным представителем заявителя.

В пункте 9 муниципального нормативного правового акта предусмотрено, что Уполномоченный орган рассматривает заявления в порядке очередности поступления в течение 1 рабочего дня с даты регистрации заявлений.

В пункте 12 муниципального нормативного правового акта предусмотрено, что по результатам рассмотрения заявления уполномоченный орган принимает решение о выдаче свидетельства и карт соответствующего маршрута либо решение об отказе в выдаче свидетельства и карт соответствующего маршрута. В данном пункте не определены сроки принятия решения уполномоченным органом по результатам рассмотрения заявления, что свидетельствует о непрозрачности административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В пункте 13 муниципального нормативного правового акта целесообразно предусмотреть сроки оформления распоряжения уполномоченным органом.

В пункте 14 муниципального нормативного правового акта установлен срок размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации Чайковского городского округа в разделе "Транспорт" распоряжения о выдаче без проведения открытого конкурса свидетельства и карт маршрута - в день принятия решения уполномоченным органом.

При этом, в пункте 16 муниципального нормативного правового акта установлен срок размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации Чайковского городского округа в разделе "Транспорт" информации о заявителе, получившем свидетельство и карты маршрута - в течение трех рабочих дней со дня выдачи свидетельства и карт маршрута.

Решение уполномоченного органа принимается по результатам рассмотрения заявления соответствующего субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, соответственно, такое решение, как результат, должно содержать сведения о заявителе.

Установление разных сроков размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации Чайковского городского округа в разделе "Транспорт" одной и той же информации о заявителе (получившем свидетельство и карту, а также принятом решении о выдаче свидетельства и карты), свидетельствует о разногласиях в действующем муниципальном нормативном правовом акте. В целях устранения разногласий, рекомендуем установить единый срок размещения сведений/информации о заявителе в официальных источниках органа местного самоуправления, а также уточнить в муниципальном нормативном правовом акте какие сведения о заявителе подлежат опубликованию и не являются ли данные сведения избыточными.

Выявить практические проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений

муниципального нормативного правового акта не представилось возможным, в связи с тем, что Извещение о выдаче свидетельства и карт маршрута без проведения открытого конкурса уполномоченным органом не публиковалось.

По результатам проведенной экспертизы уполномоченный орган пришел к выводу о наличии в постановлении администрации Чайковского городского округа от 1 апреля 2021 г. № 296 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута без проведения открытого конкурса в границах Чайковского городского округа» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный орган рекомендует Управлению жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа внести изменения в действующее правовое регулирование либо признать утратившим силу действующий нормативный акт и принять новое правовое регулирование.

Заместитель главы администрации  
Чайковского городского округа по  
экономике, начальник управления



И.Г. Колякова

Вычугжанина Елена Владимировна  
32313, econom@chaykovsky.permkrai.ru

